



*Direzione Infrastrutture di Viabilità e Mobilità
Servizio Viabilità*

**Affidamento del servizio di gestione tecnica e
controllo dei cantieri di terzi
sul territorio del Comune di Firenze**

**Aggiornamento del paragrafo 6.2 della
“Relazione di valutazione dell’affidamento in house ai
sensi dell’art. 192 c. 2 del D.Lgs. 50/2016”
Di cui alla DD 07801/2018**

6.2 Analisi della convenienza economica dell'affidamento in house

Ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 si procede in questa sezione alla valutazione economica del servizio affidato e alla sua convenienza economica, fatte salve le motivazioni di cui al paragrafo precedente.

Per procedere alla verifica di congruità si analizza di seguito quale sia stato il procedimento di calcolo per arrivare all'importo annuo da corrispondere alla Società.

Per il calcolo del corrispettivo è stato valutato il dato storico delle richieste di concessione per alterazione di suolo pubblico con riferimento alla media degli anni 2019, 2021, 2022, mediante l'utilizzo di report dal software in uso per la gestione delle concessioni Cityworks. Le concessioni sono risultate 3583 nel 2019, 3752 nel 2021 e 3438 nel 2022 per una media di 3591 alterazioni rilasciate mediamente nel corso dell'anno. Per una corretta valutazione delle attività che la Società deve svolgere risulta necessario individuare l'incidenza sul valore totale di cui sopra delle richieste di concessione per alterazione suolo pubblico suddivise in base alla tipologia, dato significativo al fine di valutare il numero di sopralluoghi da effettuare sul singolo intervento in base alle prescrizioni da Disciplinare:

	ANNO	2019	2021	2022	Media
totale alterazioni		3583	3752	3438	3591
Numero di alterazioni urgenti		2508	2465	2010	2328
con durata inferiore ai 5 giorni		1060	1020	1190	1090
con durata superiore ai 5 giorni		1448	1445	820	1238
Numero di alterazioni programmate		921	1144	869	978
Numero di ripristini definitivi successivi alla conclusione dell'alterazione principale		154	143	94	130
Proroghe e integrazioni		659	412	463	511
Numero di richieste di sopralluogo su cantieri di terzi non derivanti dalle richieste di Cityworks		200	200	200	200

Per la gestione del servizio in esame è stato poi valutato, ai sensi del Disciplinare Tecnico Attuativo, un numero minimo di sopralluoghi da effettuarsi sulla singola alterazione da parte del personale addetto al controllo e/o del personale con qualifica tecnica pari a quanto ricavabile dalla seguente tabella:

Numero di sopralluoghi da effettuarsi tramite tecnici	9124
Numero di sopralluoghi da effettuarsi tramite addetti	6327
Numero totale sopralluoghi	15451

Al fine di meglio valutare la portata del numero di sopralluoghi richiesti si ricordi che, in base al Disciplinare Tecnico, la Società deve garantire, per ogni intervento previsto in CityWorks, sopralluoghi di verifica come segue:

- Per le alterazioni d'urgenza con durata inferiore o uguale a 5 giorni, almeno un controllo; se il ripristino viene effettuato in maniera provvisoria deve essere effettuato un altro controllo al momento del ripristino definitivo.
- Per le alterazioni d'urgenza con durata superiore a 5 giorni, devono essere effettuati almeno due controlli, uno durante i lavori e uno al termine. Se il ripristino viene effettuato in maniera provvisoria deve essere effettuato un altro controllo al momento del ripristino definitivo.
- Per le attività programmate, devono essere effettuati almeno tre controlli, uno all'apertura del cantiere, uno durante i lavori e uno al termine degli stessi. Se il ripristino viene effettuato in maniera provvisoria deve essere effettuato un altro controllo al momento del ripristino definitivo.
- Per le occupazioni di suolo pubblico richieste per attività di gestione dei sottoservizi un controllo

- Per le asfaltature programmate deve essere effettuato un controllo al termine dei lavori
- Per le attività di terzi svolte per conto dell'A.C. la Società effettua i controlli richiesti dal personale del servizio Viabilità

Indipendentemente dai suddetti sopralluoghi di verifica la Società dovrà garantire il controllo:

- dell'effettivo avvio del cantiere di terzi nei tempi prescritti negli atti comunali;
- della presenza di cantieri di alterazione abusivi (quindi non in possesso delle autorizzazioni comunali e/o delle comunicazioni di avvio di intervento urgente)
- della presenza di cantieri di occupazione suolo pubblico abusivi quali aperture chiusini per posa sottoservizi (quindi non in possesso delle autorizzazioni comunali e/o delle comunicazioni di avvio di intervento urgente)
- ove facilmente riscontrabile dell'effettiva urgenza degli interventi classificati come tali dagli enti gestori.

Oltre a questi la Società dovrà effettuare i seguenti sopralluoghi:

- sopralluoghi di verifica a seguito di comunicazione di non conformità;
- sopralluoghi per svincolo polizza fideiussoria;
- sopralluoghi per verifica attività pregresse degli enti gestori di sottoservizi.

La durata del sopralluogo comprensiva di spostamenti per raggiungere i luoghi di intervento è stata stimata in 0,8 ore.

Altro elemento costituente l'importo economico complessivo per l'effettuazione dei sopralluoghi è costituito dal costo dei mezzi di trasporto, valutato con tabella ACI 2023 per una Fiat Panda 1.0 69 CV.

L'ulteriore personale necessario all'effettuazione dei servizi, oltre ad un responsabile tecnico utilizzato per un 30% di orario lavorativo, è stato valutato in 2,5 unità di personale amministrativo necessario alla gestione delle polizze fideiussorie e del recupero coattivo delle somme oltre che della gestione amministrativa delle non conformità, e in 1 unità di personale tecnico per il servizio di supporto tecnico per la gestione dei pareri nel sistema Cityworks. Il personale tecnico sarà impiegato anche a supporto degli uffici dell'Amministrazione Comunale per la redazione della documentazione tecnica e per il supporto in fase di esecuzione dei lavori di ripristino in danno in seguito a non conformità dei ripristini effettuati dai concessionari.

Ulteriore voce di spesa è costituita dalle prove di laboratorio che la Società effettuerà nell'ambito del controllo dei lavori di terzi. Una parte di tale servizio, le prove su piastra dei materiali di riempimento, dovrà essere effettuato tramite sub affidamento, trattandosi di prove di altro livello di specializzazione e che necessitano di macchinari complessi e specialistici. La Società procederà comunque alla supervisione delle prove e al confronto con i terzi nella valutazione dei risultati. Per le prove di carotaggio, essendo in proprietà della Società una carotatrice, queste saranno effettuate direttamente dalla Società con proprio personale.

Le spese generali per la Società sono state stimate nel 16% dell'importo, mentre non viene corrisposto utile d'impresa.

Dall'analisi degli elementi unitari costituenti l'importo annuo da corrispondere alla Società, si evidenzia quanto segue:

- l'importo più significativo è dato dal costo del personale impiegato nel servizio, importo che è stato quantificato sulla base dei costi unitari e/o annuali del personale con il contratto ANIASA in uso presso la Società. Per il costo orario è stato considerato per il personale tecnico su strada un aumento del 20% per i costi operativi dovuti alle dotazioni (tablet, vestiario, ecc), alla formazione del personale e alle spese di gestione del personale;

- costo secondario è quello dei mezzi utilizzati dal personale per l'esecuzione dei sopralluoghi, calcolato, come già evidenziato, tramite tabelle ACI.

Entrambi le suddette voci di costo risultano vincolate e non ribassabili, in particolare per quanto riguarda il costo del personale questo è da considerarsi come costo incompressibile per le imprese (si veda in questo senso per estensione l'art. 97 comma 5 lettera d) del D.Lgs. 50/2016 relativo alla verifica di offerte anormalmente basse) e quindi, per le prestazioni richieste dal Disciplinare Tecnico allegato, un'offerta di valore inferiore a quanto da corrispondere alla Società risulterebbe anormalmente bassa.